La fundación de la ASEAN

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Independencia sin seguridad

Singapur no buscó la independencia por sí mismo. Se integró en la Federación de Malasia en 1963 y la abandonó dos años después, tras las tensiones políticas y comunitarias que describe el capítulo C.II. La proclamación de independencia, firmada por Lee Kuan Yew, se difundió por radio el 9 de agosto de 1965 y se publicó en el Government Gazette.[1] El nuevo Estado fue admitido en las Naciones Unidas el 21 de septiembre de 1965 como su miembro número 117 e ingresó en la Commonwealth el 15 de octubre de 1965.[2]

El reconocimiento no trajo consigo la seguridad. Indonesia seguía librando su *Konfrontasi* contra Malasia, una campaña de infiltración y sabotaje que había comenzado en enero de 1963 y que no terminó formalmente hasta agosto de 1966.[3] El 10 de marzo de 1965, dos infantes de marina indonesios habían hecho estallar una bomba en MacDonald House, en Orchard Road, que mató a tres personas e hirió a 33.[4] Las relaciones con Malasia, de donde Singapur obtenía la mayor parte de su agua, estaban en carne viva. Las bases británicas que garantizaban la defensa de la isla y una parte importante de su empleo iban a retirarse pronto.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

De esos primeros años, la generación fundadora extrajo una lección que nunca ha abandonado la diplomacia de Singapur: un pequeño Estado no puede elegir su vecindario ni dar por supuesta la buena voluntad de las potencias mayores. Debe, por tanto, hacerse útil para el mayor número posible de ellas, no dar a ninguna motivos para verlo como una amenaza y construir estructuras regionales que encarezcan el conflicto. La fundación de la ASEAN, dos años después de la independencia, fue la primera aplicación de esa lección.

La Declaración de Bangkok de 1967

El 8 de agosto de 1967, los ministros de Asuntos Exteriores de Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia firmaron en Bangkok la Declaración de la ASEAN. Los firmantes fueron Adam Malik, Tun Abdul Razak, Narciso Ramos, S. Rajaratnam y Thanat Khoman.[5] El documento era breve y propugnaba la cooperación regional en los ámbitos económico, social, cultural, técnico y administrativo, así como la paz y la estabilidad basadas en el respeto de la justicia y del Estado de Derecho. No creaba ninguna secretaría, ningún tribunal ni ninguna obligación vinculante.

La modestia del texto era deliberada, ya que los cinco Estados acababan de salir de una confrontación, varios de ellos se enfrentaban a insurgencias comunistas y ninguno estaba dispuesto a ceder soberanía a un organismo regional. Lo que importaba era la señal de que Indonesia, con mucho el mayor de ellos, resolvería en adelante sus diferencias con sus vecinos mediante la consulta. Para Singapur, la declaración situaba su independencia dentro de un marco regional aceptado por Yakarta y Kuala Lumpur. En su intervención durante la firma, Rajaratnam sostuvo que el regionalismo debía complementar el pensamiento nacional y advirtió de los peligros de un Sudeste Asiático balcanizado.[6] El texto íntegro de su intervención lo conservan los National Archives of Singapore, que custodian también el ejemplar singapurense de la declaración.[7]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

La reconciliación como condición previa

El valor inicial de la ASEAN residía menos en sus programas que en los hábitos de consulta que creó. Singapur puso a prueba esos hábitos poco después de la fundación. El 17 de octubre de 1968 ahorcó a los dos infantes de marina condenados por los asesinatos de MacDonald House, pese a una petición de clemencia del presidente Suharto, lo que sumió las relaciones con Indonesia en una grave crisis.[8] Cinco años después, Lee Kuan Yew esparció flores sobre sus tumbas durante una visita a Indonesia, un gesto que contribuyó a cerrar el episodio.[9] El episodio muestra un patrón que se repite en la diplomacia de Singapur: firmeza en la aplicación de su propio Derecho, combinada con la disposición a reparar las relaciones una vez establecido el principio.

La primera cumbre de la ASEAN, celebrada en Bali en 1976, dotó a la organización de un código jurídico de conducta. El Tratado de Amistad y Cooperación en el Sudeste Asiático, firmado el 24 de febrero de 1976, obligaba a sus partes al respeto mutuo de la soberanía, la no injerencia en los asuntos internos, la solución pacífica de controversias y la renuncia a la amenaza o al uso de la fuerza.[10] Más tarde, el tratado se convirtió en la entrada obligada para las potencias externas que deseaban participar en la diplomacia centrada en la ASEAN. China se adhirió en 2003 y Estados Unidos en 2009.[11]

Camboya y la diplomacia de los años ochenta

La ASEAN adquirió su perfil internacional a raíz de la crisis que siguió a la invasión de Camboya por Vietnam en diciembre de 1978. Tailandia, el Estado de primera línea, exigió la retirada de las tropas vietnamitas con el respaldo de los demás miembros.[12] Durante más de una década, los cinco trabajaron en las Naciones Unidas para negar al Gobierno instalado por Vietnam el escaño de Camboya y para mantener la cuestión en la agenda internacional. Contribuyeron a formar en 1982 el Gobierno de Coalición de la Kampuchea Democrática, una incómoda alianza de tres facciones camboyanas, hasta que los acuerdos de París de 1991 abrieron el camino a una solución bajo la supervisión de las Naciones Unidas.[13]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Los diplomáticos de Singapur desempeñaron un papel destacado en esa campaña. El argumento que defendieron en las Naciones Unidas era el mismo que volvería a plantearse en 2022: un Estado mayor no puede invadir a un vecino más pequeño e instalar un Gobierno de su elección. Para una ciudad-Estado, ese principio es una cuestión de supervivencia. La década camboyana dio además al servicio exterior de Singapur una generación de experiencia en la formación de coaliciones en las Naciones Unidas, que más tarde aplicó a cuestiones económicas y jurídicas.[14]

De la declaración a la comunidad económica

El final de la Guerra Fría permitió a la ASEAN ampliarse y orientarse hacia la economía. Brunéi se había incorporado en enero de 1984. Le siguieron Vietnam en julio de 1995, Laos y Myanmar en julio de 1997 y Camboya en abril de 1999.[15] Timor Oriental se convirtió en el undécimo miembro en octubre de 2025, en la 47.ª Cumbre de la ASEAN.[16]

La agenda económica comenzó en Singapur. El acuerdo marco sobre la Zona de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA) se firmó allí el 28 de enero de 1992, y la zona de libre comercio empezó a funcionar el 1 de enero de 1993.[17] La Carta de la ASEAN, firmada también en Singapur el 20 de noviembre de 2007, dotó a la organización de personalidad jurídica y entró en vigor en diciembre de 2008.[18] La Comunidad Económica de la ASEAN llegó el 31 de diciembre de 2015.[19] A mediados de la década de 2020, la organización abarcaba a unos 683 millones de personas y una producción nominal estimada en unos 4,5 billones de dólares estadounidenses.[20]

Para Singapur, la comunidad económica es a la vez mercado y territorio interior. Sus bancos prestan en toda la región, sus gestores de activos invierten en acciones y bonos regionales y sus family offices mantienen bienes en todo el Sudeste Asiático. Las sedes regionales de los grupos multinacionales, examinadas en el capítulo I.I, eligen Singapur porque les da acceso a una región que la ASEAN mantiene unida. La integración de la ASEAN sigue siendo menos profunda que la europea, y su principio del consenso ralentiza las decisiones. Aun así, la organización ha mantenido la paz entre sus miembros durante casi seis décadas, que es la condición de la que dependen todos los demás servicios del centro financiero.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Notas

1. Wikipedia, “Proclamation of Singapore” (consultado en noviembre de 2026): proclamación fechada el 9 de agosto de 1965, redactada por E. W. Barker y firmada por Lee Kuan Yew, difundida ese día por Radio Singapore y publicada en el Government Gazette. ↩
2. Wikipedia, “Foreign relations of Singapore” (consultado en noviembre de 2026): admisión en las Naciones Unidas el 21 de septiembre de 1965 como miembro número 117, por aclamación; miembro de la Commonwealth desde el 15 de octubre de 1965, como su miembro número 22. ↩
3. Wikipedia, “Indonesia–Malaysia confrontation” (consultado en noviembre de 2026): el cuadro informativo fecha el conflicto del 20 de enero de 1963 al 11 de agosto de 1966. ↩
4. Wikipedia, “MacDonald House bombing” (consultado en noviembre de 2026): explosión el 10 de marzo de 1965 a las 15.07 h, dos muertos en el acto y una tercera víctima que falleció dos días después, 33 heridos; autores: Harun bin Said y Osman bin Haji Mohamed Ali. ↩
5. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (consultado en noviembre de 2026): declaración firmada el 8 de agosto de 1967 en el salón principal del Palacio de Saranrom, Bangkok, por Adam Malik (Indonesia), Tun Abdul Razak (Malasia), Narciso Ramos (Filipinas), S. Rajaratnam (Singapur) y Thanat Khoman (Tailandia). ↩
6. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (consultado en noviembre de 2026), sección sobre las intervenciones de los ministros fundadores: argumento de Rajaratnam de que el pensamiento regional debe complementar el nacionalismo, su advertencia contra la «balkanisation» y las propuestas económicas de la delegación de Singapur (línea naviera conjunta, racionalización industrial, cooperación entre productores de arroz). ↩
7. National Archives of Singapore, “Statement by S. Rajaratnam, Minister for Foreign Affairs, at the Signing of the ASEAN Declaration, Bangkok, 8 August 1967”, Archives Online (registro del discurso); NAS, entrada del registro

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Memoria del Mundo sobre el ejemplar singapurense de la Declaración de Bangkok. ↩

8. Wikipedia, "MacDonald House bombing" (consultado en noviembre de 2026): ejecución de los dos infantes de marina en la prisión de Changi el 17 de octubre de 1968 pese a los recursos y a una petición de clemencia del presidente Suharto. ↩
9. Wikipedia, "MacDonald House bombing" (consultado en noviembre de 2026): la visita de Lee Kuan Yew a las tumbas en Indonesia en 1973, donde «scattered flowers on them», contribuyó a reparar las relaciones. ↩
10. Wikipedia, "Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia" (consultado en noviembre de 2026): firmado el 24 de febrero de 1976 por los dirigentes de los miembros originales; principios de respeto mutuo de la independencia y la soberanía, no injerencia, solución pacífica de controversias, renuncia a la amenaza o al uso de la fuerza y cooperación efectiva. ↩
11. Wikipedia, "Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia" (consultado en noviembre de 2026): adhesión de China el 8 de octubre de 2003 y de Estados Unidos el 23 de julio de 2009; cuadro de partes con 62 entradas, incluida la Unión Europea. ↩
12. Wikipedia, "Cambodian–Vietnamese War" (consultado en noviembre de 2026): Indonesia, Malasia, Filipinas y Singapur apoyaron la exigencia de Tailandia de una retirada inmediata de las tropas vietnamitas; la ASEAN consideraba la ocupación una «intolerable threat to the region's security and stability». ↩
13. Wikipedia, "Cambodian–Vietnamese War" (consultado en noviembre de 2026): mantenimiento del escaño de la Kampuchea Democrática por la Comisión de Verificación de Poderes de la ONU en 1979, formación del Gobierno de Coalición de la Kampuchea Democrática en 1982, Acuerdos de Paz de París de 1991 y transición dirigida por la ONU. ↩
14. Sobre el papel de Singapur en la diplomacia de la ASEAN en relación con Camboya, véanse Michael Leifer, *Singapore's Foreign Policy: Coping with*

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Vulnerability, Londres, Routledge, 2000, capítulo 4, y las memorias y ensayos de Tommy Koh y Kishore Mahbubani sobre la campaña en las Naciones Unidas. ↩

15. Wikipedia, "ASEAN" (consultado en noviembre de 2026): adhesión de Brunéi el 7 de enero de 1984, de Vietnam el 28 de julio de 1995, de Laos y Myanmar el 23 de julio de 1997 y de Camboya el 30 de abril de 1999. ↩
16. Wikipedia, "ASEAN" (consultado en noviembre de 2026): Timor Oriental se incorporó el 26 de octubre de 2025 en la 47.ª Cumbre de la ASEAN; Wikipedia, "ASEAN Charter": Timor Oriental depositó su instrumento de ratificación en octubre de 2025. ↩
17. Wikipedia, "ASEAN" (consultado en noviembre de 2026): acuerdo AFTA firmado en Singapur el 28 de enero de 1992; el cuadro informativo fecha la zona de libre comercio a partir del 1 de enero de 1993. ↩
18. Wikipedia, "ASEAN Charter" (consultado en noviembre de 2026): firmada el 20 de noviembre de 2007 en Singapur en la 13.ª Cumbre de la ASEAN, entrada en vigor en diciembre de 2008, treinta días después de la última ratificación, presentada en Yakarta el 15 de diciembre de 2008; el secretario general Surin Pitsuwan describió la ASEAN como «a rules-based and people-oriented organisation with its own legal personality». ↩
19. Wikipedia, "ASEAN" (consultado en noviembre de 2026): plan director de la AEC adoptado el 20 de noviembre de 2007; se adelantó el inicio de la comunidad al 31 de diciembre de 2015. ↩
20. Wikipedia, "ASEAN" (consultado en noviembre de 2026), cuadro informativo: población de 683 290 000 personas (estimación de 2023); PIB nominal de 4,51 billones de dólares estadounidenses (estimación de 2026). ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com