Diplomacia de un Estado pequeño: la ASEAN y el equilibrio estratégico: comparación con Ginebra y Hong Kong

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Neutralidad y coherencia

Suiza y Singapur son dos Estados pequeños que han convertido su política exterior en un activo para sus centros financieros. Sus métodos difieren. Suiza goza de un estatuto de neutralidad permanente reconocido desde 1815, que hizo de Ginebra la sede natural de organizaciones internacionales y un lugar donde los adversarios podían reunirse. Singapur carece de semejante estatuto. En su lugar, se ha forjado una reputación de coherencia mediante sus acuerdos de defensa, su compromiso con el Derecho internacional y su disposición a tomar posición.

La diferencia se redujo en 2022, cuando el Consejo Federal suizo decidió el 28 de febrero adoptar íntegramente las sanciones de la Unión Europea contra Rusia, un paso que los comentaristas suizos consideraron una ruptura con la práctica tradicional.[1] Singapur anunció su intención de imponer sanciones ese mismo día y

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

publicó sus medidas el 5 de marzo de 2022. Ambos Estados justificaron su decisión por la gravedad de la violación del Derecho internacional. Desde entonces, ambos se enfrentan a la pregunta de hasta dónde puede llegar un Estado pequeño con un gran centro financiero en la aplicación de medidas que sus vecinos o socios comerciales no comparten.

Los dos centros siguen siendo distintos en la forma de aplicar las sanciones. Suiza adopta en gran medida las medidas de la Unión Europea, su principal socio, de modo que su régimen sigue al de un bloque vecino. Singapur diseña sus propias medidas y las aplica de forma restrictiva, lo que preserva su libertad de maniobra en Asia. Para los clientes, el régimen más acotado de Singapur puede ser una ventaja. Pero también les obliga a entender que los regímenes extranjeros aplicables a sus bancos pueden ser más amplios que el de Singapur.

Acoger la vida internacional

Ginebra lleva una gran ventaja como sede de organizaciones internacionales, que el volumen dedicado a Ginebra describe en detalle. Singapur acoge menos organizaciones, aunque su capacidad de convocatoria ha crecido con el Diálogo Shangri-La, las cumbres de 2015 y 2018 y las oficinas regionales descritas en el capítulo F.V. La vida internacional de Ginebra es multilateral y descansa en el sistema de las Naciones Unidas. La de Singapur es regional y pragmática, centrada en Asia y en las reuniones que las grandes potencias quieren celebrar en terreno neutral.

Hong Kong y la ausencia de política exterior

La comparación con Hong Kong resulta instructiva por otro motivo. Conforme al artículo 13 de la Ley Básica, el Gobierno Popular Central es responsable de los asuntos exteriores de la Región Administrativa Especial de Hong Kong.[2] El artículo 151 permite a Hong Kong mantener relaciones y celebrar acuerdos en los ámbitos económico, comercial, financiero, monetario y otros con la denominación «Hong

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Kong, China».[3] Hong Kong puede, por tanto, ejercer una diplomacia económica. Lo que no puede es situarse entre Pekín y Washington, ya que su lealtad política está fijada.

Esta diferencia estructural explica en parte la competencia entre ambos centros que examina el capítulo K.III. Los clientes que buscan una jurisdicción capaz de tomar sus propias decisiones en un conflicto entre las grandes potencias encuentran en Singapur un Estado soberano con política exterior propia. Los clientes que buscan proximidad a China continental encuentran en Hong Kong un centro que forma parte de China. Dubái, el tercer competidor, pertenece a una federación cuya política exterior se dirige desde Abu Dabi, por lo que su posición se asemeja más a la de Hong Kong que a la de Singapur.

En cifras

Independencia: 9 de agosto de 1965. Ingreso en las Naciones Unidas: 21 de septiembre de 1965 (miembro número 117). Declaración de Bangkok: 8 de agosto de 1967, cinco miembros fundadores. Once miembros desde la adhesión de Timor Oriental el 26 de octubre de 2025; población de la ASEAN, unos 683 millones de habitantes. Foro de Pequeños Estados (Forum of Small States): fundado en 1992, 108 miembros. Global Governance Group: fundado en 2009, 30 miembros. Sentencia de la Corte Internacional de Justicia sobre Pedra Branca: 23 de mayo de 2008, por doce votos contra cuatro. TLC entre Estados Unidos y Singapur: firmado el 6 de mayo de 2003, en vigor desde el 1 de enero de 2004. CPTPP: en vigor desde el 30 de diciembre de 2018. RCEP: en vigor desde el 1 de enero de 2022, alrededor del 30 % de la población y la producción mundiales. TLC entre la UE y Singapur: en vigor desde el 21 de noviembre de 2019. Stock de inversión de la UE en Singapur, 249 800 millones de euros, y stock de inversión de Singapur en la UE, 273 900 millones de euros (2024). Tratados de libre comercio en vigor: 29 (agosto de 2026). Convenios fiscales con unas 100 jurisdicciones. Comercio equivalente a cerca del 320 % del PIB (2020). Sanciones contra Rusia: 5 de marzo de 2022, cuatro bancos rusos designados. Coste para Singapur de la cumbre de 2018: 16,3 millones de S$.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Notas

1. Ressos, *Genève, place financière internationale*, parte H, capítulo III: decisión del Consejo Federal de 28 de febrero de 2022 de adoptar íntegramente las sanciones de la Unión Europea contra Rusia, incluida la congelación de activos, sobre la base de la Ley de embargos de 22 de marzo de 2002 (RS 946.231). ↩
2. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, artículo 13 (basiclaw.gov.hk, consultado en noviembre de 2026): «The Central People's Government shall be responsible for the foreign affairs» relativos a la Región; el Ministerio de Asuntos Exteriores establece una oficina en Hong Kong; el Gobierno Central autoriza a la Región a gestionar por sí misma los asuntos exteriores pertinentes de conformidad con la Ley Básica. ↩
3. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, artículo 151 (basiclaw.gov.hk, consultado en noviembre de 2026): la Región puede por sí misma, con la denominación «Hong Kong, China», mantener y desarrollar relaciones y celebrar y aplicar acuerdos con Estados y regiones extranjeros y con las organizaciones internacionales pertinentes en los ámbitos que correspondan, incluidos el económico, el comercial, el financiero y el monetario. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.